



CĂTRE,

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene - Autoritatea de Management pentru Programul Tranziție Justă 2021-2027

Ref: Forma revizuită a Ghidului solicitantului „Dezvoltarea întreprinderilor și a antreprenoriatului”, componenta „Investiții pentru dezvoltarea IMM care sprijină creșterea durabilă și crearea de locuri de muncă” din cadrul Programului Tranziție Justă 2021 – 2027

În completarea adresei nr. 15245 din 31.08.2023, vă înaintăm propunerile de completare/modificare a prevederilor Ghidului solicitantului „Dezvoltarea întreprinderilor și a antreprenoriatului”, componenta „Investiții pentru dezvoltarea IMM care sprijină creșterea durabilă și crearea de locuri de muncă” din cadrul Programului Tranziție Justă 2021 – 2027, centralizate în urma înregistrării solicitărilor și observațiilor primite la nivelul Consiliului Județean Gorj în data de 31.08.2023, respectiv 01.09.2023. Aspectele detaliate ale celor două propuneri se regăsesc în documentele anexate prezentei adrese.

Vă mulțumim pentru înțelegere și vă asigurăm de întreaga noastră considerație!

Consiliul Județean Gorj
Președinte,
POPESCU COSMIN-MIHAI



Aspecte de clarificat PTTJ - august 2023

1. In Ghid , pag 10, punct 3.2

În cadrul prezentului ghid, forma de sprijin acordată conform art. 52 și art. 53, alin. (1), lit. (a) din Regulamentul UE 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare este grantul sub forma **rambursării costurilor eligibile suportate efectiv de beneficiar și plătite** pentru implementarea proiectului.

În contractul de finanțare, pag 4, art. 3, alin (4)

Finanțarea va fi acordată în baza cererilor de prefinanțare /rambursare/ plata , elaborate si transmise

Va rugam clarificați: se acordă prefinanțare?

Se utilizează mecanismul cererilor de plata sau se va lucra exclusiv pe rambursare cheltuieli eligibile suportate de beneficiar si plătite ?

2. Analiza DNSH nu a fost identificata – este menționata ca obligatorie respectarea ei dar nu a fost identificata/publicata .

„Integrarea în cadrul proiectelor a elementelor care vor demonstra că se respectă principiului DNSH pentru fiecare obiectiv de mediu este obligatorie. Se va indica dacă necesită o evaluare de fond și/sau cazul în care nu este necesară o astfel de evaluare se vor prezenta elemente justificative. Principiul DNSH va fi evaluat luând în considerare efectul direct și indirect al activității asupra mediului al produselor și serviciilor furnizate de activitatea respectivă pe durata întregului lor ciclul de viață, în special luând în considerare fazele de producție, de utilizare și de scoatere din uz a respectivelor produse și servicii.”

Respectarea principiului DNSH constituie criteriu de selecție, conform PTJ, iar Lista de auto-evaluare DNSH va fi anexă la cererea de finanțare. Totodată, în funcție de domeniul de activitate al proiectelor se va avea în vedere respectarea prevederilor Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului <http://www.mmediu.ro/categorie/eia/134> .

3. In Ghid pag 14

Cod apel MySMIS	Apel	Domenii prioritizate pentru investițiile productive conform PTJ 2021-2027, din care se vor elimina domeniile excluse conform regulamentelor de mai sus
...	PTJ/P1/1.1/1.A/GJ (investiții productive IMM)	<ol style="list-style-type: none">1. Domeniile identificate, în prezent, care ar putea contribui la diversificarea economică durabilă vizează fabricarea echipamentelor pentru telecomunicații / medicină, electronică, dar și producția de baterii pentru mașinile electrice. O condiție favorizantă a dezvoltării acestor domenii este prezența resurselor de grafit la Baia de Fier.2. Alte domenii din strategia de specializare inteligentă a regiunii SV Oltenia

Așa cum se observa sunt prioritizate activități de medicina.

In anexa Lista domeniilor de activitate/codurilor CAEN eligibile Sanatatea este inclusa doar cu un singur COD CAEN

	75U	ACTIVITAȚI veterinare
		SECȚIUNEA N - ACTIVITĂȚI DE SERVICII ADMINISTRATIVE ȘI ACTIVITĂȚI DE SERVICII SUPORT
86		Activități referitoare la sănătatea umană
	862	Activități de asistență medicală ambulatorie și stomatologică

Este extrem de limitat acest domeniu care tine de medicina .

Va rugam sa faceți in vedere acest fapt si sa extindeți lista codurilor CAEN.

4.In Ghid – pag 14- Domenii prioritizate – pentru județul Gorj sunt extrem de limitate in comparație cu celelalte zone:

Cod apel MySMIS	Apel	Domenii prioritizate pentru investițiile productive conform PTJ 2021-2027, din care se vor elimina domeniile excluse conform regulamentelor de mai sus
...	PTJ/P1/1.1/1.A/GJ (investiții productive IMM)	<ol style="list-style-type: none"> Domeniile identificate, în prezent, care ar putea contribui la diversificarea economică durabilă vizează fabricarea echipamentelor pentru telecomunicații / medicină, electronică, dar și producția de baterii pentru mașinile electrice. O condiție favorizantă a dezvoltării acestor domenii este prezența resurselor de grafit la Baia de Fier. Alte domenii din strategia de specializare inteligentă a regiunii SV Oltenia
...	PTJ/P2/1.1/1.A/HD (investiții productive IMM)	<ol style="list-style-type: none"> Domeniile identificate, în prezent, care ar putea contribui la diversificarea economică durabilă vizează fabricarea de echipamente electrice în special pentru sectorul auto (fire și cabluri electrice și electronice, alte echipamente electrice), industria alimentară (procesarea produselor locale și a altor produse cu valoare adăugată, prelucrarea / conservarea cărnii respectiv fabricarea produselor din carne, fabricarea pâinii, prăjiturilor / produse patiserie; fabricarea produselor lactate / brânzeturi; fabricarea vinurilor din struguri), turism sustenabil și sănătate (wellness și turism medical, tratamente inovative pentru boli degenerative, tehnologii emergente în IT medical, fabricarea de dispozitive, aparate și instrumente medicale stomatologice), transporturi (manipulare și depozitare mărfuri), precum și servicii TIC (design de software și de sisteme personalizate și programare). Alte domenii din Strategia de specializare inteligentă a regiunii Vest

investiții productive IMM prioritizate

Axa prioritara	Domeniu specializare inteligentă identificat în cadrul PTJ	Coduri CAEN eligibile asociate cu domeniile de specializare inteligentă identificat în cadrul PTJ
Gorj	<ul style="list-style-type: none"> Fabricarea echipamentelor pentru telecomunicații / medicină Electronică Producția de baterii pentru mașinile electrice 	261 Fabricarea componentelor electronice 262 Fabricarea calculatoarelor și a echipamentelor periferice 263 Fabricarea echipamentelor de comunicații 264 Fabricarea produselor electronice de larg consum 265 Fabricarea de echipamente de măsură, verificare, control și navigație; producția de ceasuri 266 Fabricarea de echipamente pentru radiologie, electrodiagnostic și electroterapie 267 Fabricarea de instrumente optice și echipamente fotografice 268 Fabricarea suporților magnetici și optici destinați înregistrării 271 Fabricarea motoarelor electrice, generatoarelor și transformatoarelor electrice și a aparatelor de distribuție și control a electricității 325 Fabricarea de dispozitive, aparate și instrumente medicale și stomatologice

Hunedoara	<ul style="list-style-type: none"> Fabricarea de echipamente electrice în special pentru sectorul auto (fire și cabluri electrice și electronice, alte echipamente electrice) Industria alimentară (procesarea produselor locale și a altor produse cu valoare adăugată, prelucrarea / conservarea cărnii respectiv fabricarea produselor din carne, fabricarea pâinii, prăjiturilor / produse patiserie; fabricarea produselor lactate / brânzeturi; fabricarea vinurilor din struguri) Turism sustenabil și sănătate (wellness și turism medical, tratamente inovative pentru boli degenerative, tehnologii emergente în IT medical, fabricarea de dispozitive, aparate și instrumente medicale stomatologice) Transporturi (manipulare și depozitare mărfuri) Servicii TIC (design de software și de sisteme personalizate și programare) 	101 Producția, prelucrarea și conservarea cărnii și a produselor din carne 102 Prelucrarea și conservarea peștelui, crustaceelor și moluștelor 103 Prelucrarea și conservarea fructelor și legumelor 104 Fabricarea uleiurilor și a grăsimilor vegetale și animale 105 Fabricarea produselor lactate 106 Fabricarea produselor de morărit, a amidonului și produselor din amidon 107 Fabricarea produselor de brutărie și a produselor făinoase 108 Fabricarea altor produse alimentare 109 Fabricarea preparatelor pentru hrana animalelor 211 Fabricarea produselor farmaceutice de bază 212 Fabricarea preparatelor farmaceutice 271 Fabricarea motoarelor electrice, generatoarelor și transformatoarelor electrice și a aparatelor de distribuție și control a electricității 273 Fabricarea de fire și cabluri; fabricarea dispozitivelor de conexiune pentru acestea 274 Fabricarea de echipamente electrice de iluminat
------------------	---	--

18

Axa prioritară	Domeniu specializare inteligentă identificat în cadrul PTJ	Coduri CAEN eligibile asociate cu domeniile de specializare inteligentă identificat în cadrul PTJ
		275 Fabricarea de echipamente casnice 279 Fabricarea altor echipamente electrice 293 Producția de piese și accesorii pentru autovehicule și pentru motoare de autovehicule 521 Depozitări 522 Activități anexe pentru transporturi 551 Hoteluri și alte facilități de cazare similare 552 Facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată 553 Parcuri pentru rulote, campinguri și tabere 559 Alte servicii de cazare 620 Activități de servicii în tehnologia informației

Gorjul are potențial de dezvoltare și Strategiile de Dezvoltare existente dovedesc atât necesitatea cât și oportunitatea investițiilor în domenii diverse, industrie alimentară, turism medical, agrement.

4. În Ghid pag 15 – **conceptul de autonomie** trebuie clar explicat, altfel va da naștere la multiple situații ce vor fi considerate NEREGULI:
„Unitatea individuală trebuie să fie autonomă, să nu se bazeze pe resurse tehnice comune cu o unitate existentă și să nu fie doar o extindere simplă a capacității de producție a unei unități existente. O unitate ar trebui să fie **separată spațial, organizațional și funcțional** și să fie **caracterizată printr-un grad ridicat de autonomie**.
Aspectul este tratat cât se poate de ambiguu și poate da naștere la interpretări ulterioare.
Cu ce documente se va demonstra această autonomie?

5. În Ghidul solicitantului, pag 16

Lucrător defavorizat înseamnă orice persoană care:

- a) nu a avut un loc de muncă stabil remunerat în ultimele 6 luni; sau
- b) are vârsta cuprinsă între 15 și 24 de ani; sau
- c) nu a absolvit o formă de învățământ liceal sau nu deține o calificare profesională (Clasificarea Internațională Standard a Educației 3) sau se află în primii doi ani de la absolvirea unui ciclu de învățământ cu frecvență și nu a avut încă niciun loc de muncă stabil remunerat; sau
- d) are vârsta de peste 50 de ani; sau (e) trăiește singur, având în întreținerea sa una sau mai multe persoane; sau
- e) lucrează într-un sector sau profesie într-un stat membru în care dezechilibrul repartizării posturilor între bărbați și femei este cel puțin cu 25 % mai mare decât media națională a dezechilibrului repartizării posturilor între bărbați și femei în toate sectoarele economice în statul membru respectiv și aparține sexului subreprezentat; sau
- f) este membru al unei minorități etnice dintr-un stat membru și are nevoie să își dezvolte competențele lingvistice, formarea profesională sau experiența în muncă pentru a-și spori șansele de a obține un loc de muncă stabil;

Este necesară precizarea documentelor cu care se va face dovada că se încadrează în tipul de lucrător defavorizat – sunt suficiente documente precum carte de identitate (pentru cei care au vârsta între 15-24 ani)?

Pentru cei care nu au avut un loc de muncă stabil cine eliberează un document, este suficientă o declarație pe răspundere proprie?

Cine poate elibera un document care să ateste încadrarea în punctele e și f?

Cu ce documente se va face dovada apartenenței la un grup etnic?

6. În Ghid pag 32 –

Persoanele vizate pot fi direct afectate de procesul de tranziție prin pierderea locului de muncă sau pot fi indirect afectate de tranziție din cauza competențelor neadecvate sau insuficient adecvate cererii.

Cu ce documente se va demonstra că se încadrează în persoane vizate direct și indirect, va elibera AJOFM un document în acest sens? Cine va elibera un document justificativ?

7. În Ghid pag 32

În mod excepțional se acceptă și persoane ce nu au domiciliul în zona vizată dacă demonstrează că au fost direct afectate de procesele de tranziție desfășurate în zonele vizate de apel sau au fost afectate de procesul de reconversie economică în zona vizată de apel.

Cum demonstrez că aceste persoane „ce nu au domiciliul în zona vizată” au fost afectate de procesul de reconversie economică în zona vizată de apel, cu ce documente?

Este necesară clarificare

8. Ghid pag 40 –

Pentru a fi eligibilă, **o cheltuială trebuie să îndeplinească** cumulativ următoarele condiții cu caracter general: (...) să fie rezonabilă și necesară realizării operațiunii;

Care sunt documentele de justificare rezonabilitate – vor fi iar cerute oferte personalizate cu data certa , cu semnătura și stampila, atât timp cât există cataloage electronice și baze de date ?

La pag 41 – punct 5.4.2. Categoriile și plafoane de cheltuieli eligibile

În vederea verificării rezonabilității costurilor, pentru justificarea bugetului este necesar să se prezinte minim două surse pentru fiecare achiziție de bunuri/servicii (oferte de preț, extrase din baze de date, internet, cataloage, orice alte surse verificabile și orice alte documente considerate necesare).

Este necesară justificarea rezonabilitate atât la întocmirea bugetului cât și la solicitarea plății?

Trebuie avut în vedere ca între data depunerii Cererilor de finanțare și data decontării efective există distanțe relativ mari (în timp – peste 180 zile) ce au impact asupra valorii estimate inițial și justificate ca rezonabile în buget.

Cum vor fi acestea verificate / corelate?

9. În Ghid pag 41

Mecanismul de plată și rambursare a cheltuielilor în cadrul contractelor de finanțare se realizează în conformitate cu prevederile OUG nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene în perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, precum și normele de aplicare aprobate prin HG 829/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Se aplică mecanismul de plată sau doar rambursarea cheltuielii plătite ?

Va rugăm clarificați.

10. În GHID - Pag 41

aprobate prin HG 829/2022, cu modificările și completările ulterioare.

5.4.2 Categoriile și plafoane de cheltuieli eligibile

Categoriile și subcategoriile bugetului cererii de finanțare menționate mai jos sunt corelate cu devizul general al investiției, acolo unde este cazul, întocmit în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Se va întocmi DEVIZ GENERAL conform HGR 907/2016 și pentru investițiile ce vizează doar dotări?

Cum se va proceda cu acele cheltuieli care nu se regăsesc în conținutul cadru al devizului – de ex: cheltuieli de formare profesională, cheltuieli salariale?

Va rugăm clarificați.

11. Este necesara introducerea ca eligibile a mijloacelor de transport care se încadrează în catalogul mijloacelor fixe, grupa 2, subgrupa 2.3, clasa 2.3.2 – mijloace de transport auto, subclasa 2.3.2.2 – mijloace de transport auto pentru mărfuri și clasa 2.3.6 - utilaje și instalații de transport și ridicat. - Introducerea ca eligibile a cheltuielilor cu achiziția de **autoutilitare specializate pentru activitatea desfășurată** (frigorifice, pentru cei cu activitatea de mobilier, pentru transport deșeuri, etc.);

Pentru tipurile de proiecte care au ca obiect dezvoltare de activități economice în domeniul serviciilor ar trebui **să se poată accepta, justificat, ca eligibilă achiziționarea unui mijloc de transport electric, în contextul în care ținta programului este să contribuie inclusiv la neutralitatea climatică.**

12 Domeniile si Codurile CAEN propuse sunt limitative. Este necesar Sa se extindă lista Codurilor CAEN eligibile la finanțare (Ex : adăugarea tuturor Codurilor Caen pentru îngrijiri medicale si recuperare , activitățile de construcții si conexe acestora , activitățile de procesare a alimentelor, activități medicale, sociale si de agrement .

13. In Ghid rezonabilitate costuri lucrări

În vederea verificării rezonabilității costurilor, pentru justificarea bugetului este necesar să se prezinte minim două surse pentru fiecare achiziție de bunuri/servicii (oferte de preț, extrase din baze de date, internet, cataloage, orice alte surse verificabile și orice alte documente considerate necesare). Pentru lucrări se vor anexa listele de cantități sau o notă justificativă asumată de solicitant.

Pentru a prezenta liste de cantități trebuie sa existe deja proiect tehnic realizat . Listele de cantități sunt rezultatul proiectului tehnic. **Este necesara flexibilizarea cerinței si acceptarea de centralizatoare pe stadii de lucrări/obiecte asumate prin declarație.**

Va rugam clarificați

14. Avand in vedere complexitatea deosebita a Cererii de finanțare , termenul de pregătire de 2 luni este foarte mic. Analizele solicitate, studiile si aspectele impuse prin documentația Cererii de finanțare sunt foarte complexe.

15. Documentația solicitata ca anexe si documente justificative la cererea de finanțare este complexa. Simplificarea de fapt nu exista Multitudinea de documente solicitate si aspectele deosebit de complexe din cererea de finanțare precum si clauzele contractuale ce includ doar obligații pentru beneficiar vor face ca interesul pentru accesare sa fie REDUS!

Va rugam sa analizați posibilitatea de simplificare a documentației solicitate atât la depunere cat si ulterior.

La punct 7.4. din GHID - 7.4 Anexe și documente obligatorii la depunerea cererii – sunt enumerate 19 documente la care se adaugă aspectele obligatorii din Cererea de finanțare .

Planul de afaceri trebuie de asemenea susținut cu documente, daca adăugam si documentele de rezonabilitate preturi, si documentele de atestare drepturi reale asupra imobilelor atunci cantitatea de documente solicitata pentru un proiect si procedura de pregătire a proiectului sunt mult mai inaccesibile fata de etapele anterioare din finanțări POR.

16. Termenul din Ghid de la pag 52 – este mult prea mare :

În cadrul acestor etape se pot solicita clarificări în condițiile prevăzute de prezentul ghid, la fiecare secțiunea în parte cu condiția de a nu se depăși termenul maxim de 180 de zile calendaristice calculate de la închiderea apelului de proiecte/proiect pentru întreg procesul.

De la depunere pana la contractare se ajunge la termene de peste 8 luni !

Va rugam analizați posibilitatea de reducere a termenului maxim de evaluare .

17. Informațiile sunt contradictorii , în Ghid:

3.2 Forma de sprijin (granturi; instrumentele financiare; premii) În cadrul prezentului ghid, forma de sprijin acordată conform art. 52 și art. 53, alin. (1), lit. (a) din Regulamentul UE 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare **este grantul sub forma rambursării costurilor eligibile suportate efectiv de beneficiar și plătite pentru implementarea proiectului.** Finanțarea se va acorda în condițiile prevăzute la secțiunea 12. Aspecte privind managementul financiar din prezentul ghid. Acordarea grantului se realizează în conformitate cu prevederile prezentului ghid, în condițiile stabilite de acesta și în conformitate cu prevederile legislației aplicabile și a ajutorului de stat/minimis, precum și cu ordinul MIPE nr/

12.1 Mecanismul cererilor de prefinanțare. Prefinanțarea reprezintă sumele transferate în urma încheierii contractului de finanțare, în tranșe, către beneficiar pentru cheltuielile necesare implementării proiectelor finanțate din fonduri europene, fără depășirea valorii totale eligibile a contractului de finanțare, în condițiile prevăzute de OUG 133/2021, cu modificările și completările ulterioare și a normelor metodologice aferente, aprobate prin HG 829/2022. Beneficiarii au obligația restituirii integrale/parțiale a prefinanțării acordate, în cazul în care aceștia nu justifică prin cereri de rambursare. AM are obligația să asigure recuperarea sumelor acordate ca prefinanțare până la cererea de rambursare finală. Prefinanțarea se poate solicita doar în perioada de implementare a contractului de finanțare.

12.2 Mecanismul cererilor de plată Beneficiarii pot opta pentru utilizarea mecanismului decontării cererilor de plată, conform OUG nr. 133/2021, cu modificările și completările ulterioare și a normelor metodologice aferente, aprobate prin HG 829/2022. Cererea de plată reprezintă cererea depusă de un beneficiar, prin care se solicită autorității de management virarea sumelor necesare pentru plata cheltuielilor eligibile, rambursabile, conform contractului de finanțare, în baza facturilor, a facturilor de avans, a statelor privind plata salariilor, a statelor/centralizatoarelor pentru acordarea burselor, subvențiilor, premiilor și onorariilor.

12.3 Mecanismul cererilor de rambursare Cererea de rambursare reprezintă cererea depusă de un beneficiar prin care se solicită autorității de management virarea sumelor aferente cheltuielilor eligibile, efectuate conform contractului de finanțare sau prin care se justifică utilizarea prefinanțării. Mecanismul cererilor de rambursare se realizează în conformitate cu prevederile OUG nr. 133/2021, cu completările și modificările ulterioare și a normelor metodologice aferente, aprobate prin HG 829/2022.

Se aplica toate Mecanismele descrise mai sus sau este valabila prevederea de la punct 3.2 ???

(, 3.2 Forma de sprijin (granturi; instrumentele financiare; premii) În cadrul prezentului ghid, forma de sprijin acordată conform art. 52 și art. 53, alin. (1), lit. (a) din Regulamentul UE 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare **este grantul sub forma rambursării costurilor eligibile suportate efectiv de beneficiar și plătite pentru implementarea proiectului**)

18. Va rugam sa precizați clar daca Studiul de fezabilitate trebuie prezentat la etapa de Cerere de Finanțare .

CONTRACT DE FINANȚARE

1. Valoare contract

Art. 3, alin 2

AM / OI acorda o Finanțare maxima in suma de lei . Prin excepție valoarea eligibila nerambursabila se poate majora prin act adițional fără ca diferența astfel rezultata sa fie suportata de beneficiar (...)

Art 10, alin(8) Valoarea eligibila se poate majora prin acte adiționale doar in situația unor circumstanțe de natură obiectiva , bine justificate (...)

Va rugam sa clarificați care ar fi aceste aspecte care ar permite majorare valoare eligibila contract finanțare

2. Eligibilitate cheltuieli

Art. 4 alin (4) – AM/OI își rezerva dreptul de a declara in orice moment , pe parcursul implementării contractului , ca neeligibile cheltuielile efectuate cu nerespectarea prevederilor legale in vigoare si / sau de a aplica corecții financiare / reduceri procentuale ca urmare a verificării cererilor de rambursare /plata .Acest drept subzista si in situația in care neconformitățile/abaterile in cauza nu au fost sesizate cu ocazia încheierii actelor adiționale si respectiv modificărilor de modificare a contractului de finanțare .

Va rugam sa reanalizați aceasta clauza si sa o reformulați in așa fel încât aspectele sa fie clare sa nu dea naștere la interpretări subiective, la presupuneri si al corecții aplicate arbitrar. Beneficiarul trebuie sa aibă si posibilitatea de conciliere.

Prevenirea unor posibile erori nu este tratata in nici un fel, dreptul de aplicare a sancțiunilor si corecțiilor este discreționar.

3. Art. 6 , alin 3– Rambursarea/plata cheltuielilor

Este necesara si oportuna completarea articolului cu obligația de înștiințare / Notificare a beneficiarului privind limita de suma disponibila.

(3) (...) sub rezerva sau in limita disponibilităților , iar in cazul insuficientei fondurilor , procesul de plata se va suspenda pana când conturile AM sunt alimentate cu sumele aferente fondurilor necesare

O asemenea situație poate conduce la blocare implementare , fără o comunicare permanenta si la timp, fără o înștiințare prealabila a beneficiarului .

Art. 7 Drepturile si obligatiile beneficiarului

Alin (4) (...) in cazul in care fac parte din categoria institutiilor publice

Va rugam sa clarificați acest aspect, ce institutii publice pot fi parteneri ?

4. Art. 7 Drepturile si obligatiile beneficiarului – achizitii publice

Alin (15) (...) beneficiarul are obligația de a respecta prevederile legislației europene si naționale privitoare la domeniul achizițiilor publice / sectoriale (...)

Se vor aplica prevederile legii 98/2016 , 99/2016, HGR 395/2016 si HGR 394/2016 ?

5. Art. 7 Drepturile si obligatiile beneficiarului – alin 26 – limitare comunicare Conform acestui articol, comunicarea se face exclusiv in scris, pe portal.

Este excesiva măsura si limitează posibilitatea de prevenirea unor posibile .

Întrucât si beneficiarul si AM/OI doresc implicare activa este necesara si oportuna comunicarea si pe cale electronica, in așa fel încât o verificare prealabila sa fie posibila, in limita intenției de respectare a condițiilor de forma si conținut.

Va rugam sa analizați posibilitatea de extindere a caii de comunicare in așa fel încât masurile de prevenire, comunicare si informare sa facă posibila implementarea proiectelor.

6. Articolul 7, din Contract are 46 de alineate care includ doar obligații pentru beneficiar. Doar 2 alineate prevăd Drepturi : de a solicita puncte de vedere , in scris si dreptul de a constitui garanții.

Așa cum se observa Beneficiarul nu are stipulat dreptul de a fi informat, de a participa activ la decizii, de a participa la concilieri si întâlniri de a fi partener egal cu reprezentării AM/OI .

7. Articol 11 – Conflict de interese - extensia către angajați este netemeinica, mai ales daca angajații nu au putere de decizie in societate

Alin (8) Dispozițiile de alin 1- 7 se aplica partenerilor, subcontractorilor, furnizorilor si **angajatilor beneficiarului** .

In legislația naționala acest tip de conflict este definit doar in cazul in care angajații au putere de decizie sau sunt implicați direct in realizarea unor contracte. Prevederea generala este limitativa si excesiva.

Nr. crt.	Nr. pagină din Ghidul Solicitantului Condiții specifice de accesare a fondurilor – draft pentru care se propune modificarea	Propunere modificare/Observație/Întrebări	Justificare propunere modificare/observație
1	<p>La cap. 7.4 <i>Anexe și documente obligatorii la depunerea cererii</i> punctul 12 se menționează ca autorizația de construire este obligatorie la depunere</p> <p>La cap. 7.6 <i>Anexe și documente obligatorii la momentul contractării</i> punctul 1 se menționează ca autorizația de construire este obligatorie în momentul contractării.</p> <p><i>De asemenea TITLUL CAPULUI DE TABEL ESTE TRECUT ERONAT CA FIIND : Documente solicitate la depunerea cererii de finanțare</i></p>	Solicitarea autorizației de construire în etapa de contractare și corelarea informațiilor.	Având în vedere ca termenul de obținere a autorizației de construire depășește 2 luni și costurile sunt foarte mari, propunem ca aceasta să fie solicitată în momentul contractării.
2	La cap. 5.4.3 <i>Categoriile de cheltuieli neeligibile</i> se precizează <i>achiziționarea de terenuri cu o valoare mai mare de 10 % din cheltuielile totale eligibile ale operațiunii în cauză</i> ca fiind cheltuiala neeligibilă	Va rugăm să clarificați dacă achiziționarea de terenuri cu o valoare mai mică de 10% din cheltuielile totale eligibile ale operațiunii în cauză este cheltuiala eligibilă așa cum reiese din context.	Nu se înțelege dacă această cheltuială este eligibilă.

<p>3</p>	<p>La cap. 5.3.2 Activități eligibile Tipuri de activități eligibile finanțabile prin ajutor de stat regional se menționează:</p> <p><i>În cazul în care se optează pentru o combinație a unei părți a costurilor cu investițiile în active corporale și necorporale și costuri salariale, cuantumul bugetat nu poate depăși costul brut aferent salariului mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023, respectiv de 6.789 lei/loc de muncă/lună, pentru un număr de 3 de locuri de muncă create pentru investiția inițială pe o perioadă de doi ani.</i></p>	<p>Va rugam sa luați în considerare posibilitatea de finanțare a salariilor tuturor noilor angajați pe o perioada de 12 luni.</p>	<p>Având in vedere că efortul financiar pe care trebuie să îl depună beneficiarul încă de la început, este unul considerabil, apreciem ca aceasta soluție ar veni în sprijinul beneficiarului.</p>
<p>4</p>	<p>In Anexa 14.8 – Grila de evaluare tehnica si financiara, la punctul 6 <i>Raportul dintre cuantumul finanțării solicitate si cifra de afaceri înregistrata în exercițiul financiar anterior depunerii cererii de finanțare</i> punctajul se acorda astfel</p> <p>a) <2 – 8 puncte</p> <p>b) >= 2 si < 3 – 6 puncte</p> <p>c) >= 3 si < 4 – 4 puncte</p> <p>d) >= 4 si < 5 – 2 puncte</p>	<p>Va rugam sa regândiți criteriul astfel încât să oferiți o șansa la finanțare și firmelor care au o cifra de afaceri mai mica</p>	<p>Exista firme care îndeplinesc si respecta condițiile de eligibilitate, iar acest criteriu le micșorează șansele de a primi acces la finanțare</p>

5	<p>La cap. 5.4.3 <i>Categoriile de cheltuieli neeligibile se precizează:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - taxa pe valoarea adăugată („TVA”), cu următoarele excepții: pentru operațiunile al căror cost total este mai mic de 5 000 000 EUR (inclusiv TVA) 	<p>Vă rugăm să clarificați dacă în această situație taxa pe valoarea adăugată este cheltuială eligibilă chiar dacă beneficiarul poate recupera TVA în temeiul legislației naționale.</p>	-
6	<p>La cap. 5.4.3 <i>Categoriile de cheltuieli neeligibile se precizează:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - cheltuielile efectuate înainte de data depunerii cererii de finanțare, cu excepția costurilor de consultanță privind realizarea cererii de finanțare și a documentației tehnico economice aferente proiectului (dar nu mai veche de 2 ani de la data depunerii cererii de finanțare), comisioane, cote taxe, conform devizului general pentru obținerea autorizației de construire. 	<p>Vă rugăm să clarificați dacă cheltuielile cu serviciile de proiectare (faza Studiu de fezabilitate și Proiect Tehnic) sunt eligibile.</p>	-

7	<p>La cap. 5.4.2 Categoriile și plafoane de cheltuieli eligibile se precizează:</p> <p>Categoriile de cheltuieli eligibile și ne-eligibile aferente apelurilor de proiecte ce se lansează prin prezentul ghid sunt detaliate în anexa 14.5 la prezentul ghid.</p>	<p>Vă rugăm să detaliați în anexa 14.5 cheltuielile eligibile și neeligibile întrucât în această anexă nu sunt detalii.</p>	-
8	<p>La cap. 5.3.2 Activități eligibile se precizează:</p> <p>- lucrări de construire, extindere a spațiilor de producție/prestare de servicii, inclusiv a utilităților generale aferente (alimentare cu apă, canalizare, alimentare cu gaze naturale, agent termic, energie electrică, PSI). Lucrările de modernizare pot fi considerate eligibile doar în măsura în care sunt aferente investiției inițiale propuse prin proiect și implică modificări/îmbunătățiri substanțiale ale infrastructurii existente și doar în limita a maxim 10% din costurile aferente ajutorului de stat regional.</p>	<p>Vă rugăm să precizați dacă pentru o clădire unde nu a mai funcționat o activitate economică (deschiderea unui punct de lucru într-o clădire existentă) – se pot face lucrări de modernizare / renovare doar în limita a 10% din valoarea ajutorului regional sau se pot face lucrări de o valoare mai mare?</p>	<p>Având în vedere că schimbarea destinației unei clădiri implică costuri ridicate, considerăm că limitarea lucrărilor de modernizare la 10 % din valoarea ajutorului va conduce la imposibilitatea de a transforma o clădire veche într-o activitate economică nouă și profitabilă.</p>

Propuneri de modificare

La GHIDULUI SOLICITANTULUI Program Tranziție Justă Prioritatea Atenuarea impactului socio-economic al tranziției la neutralitatea climatică ediția 21.08.2023

Nr.	Capitol Articol Paragraf	Varianta actuală	Propunere de reformulare	Motivare
1	5.4.2	- achiziționarea de echipamente tehnologice, utilaje, instalații de lucru, mobilier, echipamente informatice, birotică, de natura mijloacelor fixe, <i>cu excepția mijloacelor de transport</i>	- achiziționarea de echipamente tehnologice, utilaje, instalații de lucru, mobilier, echipamente informatice, birotică, de natura mijloacelor fixe, <i>inclusiv mijloace de transport tehnologic</i>	Activitățile de producție și servicii au nevoie de mijloace de transport tehnologic (autofurgonete, autofurgoane și autodube dumpere, autocisterne; autoizoterme și autofrigorifere, autoturnuri, autotelescoape, autoateliere și autodepanatoare, alte autovehicule cu destinație specială.
2	5.5.3	Cheltuielile cu achiziționarea autovehiculelor și a mijloacelor de transport, așa cum sunt ele clasificate în Subgrupa 2.3. „Mijloace de transport” din HG 2139/2004, indiferent de domeniul de activitate al solicitantului ori de domeniul de activitate în care se dorește realizarea investiției propuse prin proiect, <i>cu excepția Clasei 2.3.6. „Utilaje și instalații de transportat și ridicat”;</i>	Cheltuielile cu achiziționarea autovehiculelor și a mijloacelor de transport, așa cum sunt ele clasificate în Subgrupa 2.3. „Mijloace de transport” din HG 2139/2004, indiferent de domeniul de activitate al solicitantului ori de domeniul de activitate în care se dorește realizarea investiției propuse prin proiect, <i>cu excepția Claselor 2.3.2 (mai puțin autoturisme), 2.3.4.1 și 2.3.4.3. 2.3.6.</i>	Se pune de acord cu propunerea precedentă.

3	3.6 Matricea de prioritizare; 5.2.1.b)	Nr. locuri de muncă nou create: 3, 6, 9, 12, 24, 36	Se va crea un loc de muncă pentru fiecare 250.000 euro investiție.	Există mari rețineri la firme privind angajarea obligatorie a unui număr mare de persoane. Există pericolul real să nu se poată finaliza proiectele din lipsa forței de muncă. Deja sunt multe activități în care nu se ocupă locurile disponibile în prezent. Dacă se vor investi cei peste 2 miliarde de euro în jud. Gorj, prin această proporție se vor crea peste 10.000 locuri de muncă. Toți angajații în minerit și sectoarele conexe nu trec de 7.000, din care peste o treime se vor pensiona, deci nu vor exista oferte de forță de muncă disponibilă. Inclusiv pentru IMM-uri cu peste 100 angajați este foarte greu. Pentru firmele mici și mijlocii este imposibil. De asemenea solicitarea intră în contradicție cu inovarea și firmele cu valoare adăugată mare.
4	Anexa 14.13.b) Pag. 5	412 Lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale <i>Domeniile au fost excluse întrucât nu îndeplinesc obiectivul programului</i>	Se va introduce clasa CAEN 412 în Lista codurilor eligibile (Pagina 22 Secțiunea F - CONSTRUCȚII	Strategia județului Gorj 2021-2027 propune un scenariu de dezvoltare care urmărește ... dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare. Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030 Eficiență energetică – Sectorul Rezidențial - Implementarea Strategiei de renovare pe termen lung (SRTL) - Decarbonare - Proiectul STRL presupune, suplimentar renovării clădirilor în

				<p>scopul creșterii eficienței energetice... ce va contribui la îndeplinirea țintelor SRE-E și SRE-Î&R la nivelul anului 2030</p> <p>Analiza ORC privind firmele cod CAEN 4120 din județul Gorj arată că sunt 616 firme active cu 1995 salariați și o cifră de afaceri de 333.000.000 lei, cu o productivitate medie de 167.000 lei/an/angajat.</p> <p>În ipoteza că doar 25% din investițiile prin acest program vor fi alocate construcțiilor și modernizării spațiilor, vor fi lucrări de minim 135.000.000 euro (664.785.000 lei) ceea ce presupune un necesar de 3980 angajați în firmele de construcții care vor realiza aceste lucrări.</p> <p>Capacitatea actuală a firmelor existente nu acoperă nici jumătate din necesar și există pericolul nerealizării investițiilor, mai ales că sunt și alte programe ale POTJ care necesită construcții.</p>
5	Anexa 14.8 _ Grila ETF _ IMM	<p>Crearea de noi locuri de munca suplimentare fata de minimul obligatoriu stabilit prin condițiile de eligibilitate</p> <p>a) $\geq 90\%$ 13</p> <p>a) $\geq 80\%$ și $< 90\%$ 10</p> <p>b) $\geq 60\%$ și $< 80\%$ 7</p> <p>c) $\geq 40\%$ și $< 60\%$ 5</p> <p>d) $\geq 30\%$ și $< 40\%$ 3</p>	<p>Crearea de noi locuri de munca suplimentare fata de minimul obligatoriu stabilit prin condițiile de eligibilitate</p> <p>a) $\geq 50\%$ 13</p> <p>e) $\geq 40\%$ și $< 50\%$ 10</p> <p>f) $\geq 30\%$ și $< 40\%$ 7</p> <p>g) $\geq 20\%$ și $< 30\%$ 5</p> <p>h) $\geq 10\%$ și $< 20\%$ 3</p>	<p>Există mari rețineri la firme pentru asumarea unui număr mare de locuri de muncă nou create.</p> <p>Cifrele pe care le propunem sunt mult mai realiste.</p>